



JOHTOKUNTA

10 / 2026

Aika: 7.10.2026 klo. 8.30–9.52

Paikka: Varkauden kaupungintalo, KH 3, 3.krs / teams

Paikalla:	Arto Lehtonen	Puheenjohtaja
	Mikko Korhonen	Jäsen
	Vesa Kankkunen	Jäsen
	Petri Miettinen	Jäsen
	Mikko Luostarinen	Jäsen
	Soili Tonteri	Yhtymäkokouksen pj.
	Tapio Montonen	Toimitusjohtaja

Pöytäkirjan tarkastaminen:

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti VismaSign kutsulla.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä:

yleinen tietoverkko

<https://www.keskisavonjatehuolto.fi/tietoa-yrityksesta/hallinto-ja-paatoksenteko/>

56. KOKOUKSEN AVAUS, LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Toimitusjohtaja: Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös: Hyväksytään yksimielisesti.

57. PÖYTÄKIRJANTARKASTAJAN VALINTA

Toimitusjohtaja: Valitaan pöytäkirjantarkastajiksi Vesa Kankkunen ja Petri Miettinen.

Päätös: Hyväksytään yksimielisesti.

58. KOKOUKSEN ASIALISTAN HYVÄKSYMINEN

Toimitusjohtaja: Hyväksytään kokouksen asialista.

Päätös: Hyväksytään yksimielisesti.

59. PAKOLLINEN KAATOPAIKKAVARAUS

Tarkastuslautakunta suosittelee, että pakollisen kaatopaikkavarauksen 900.000 € riittävyttä arvioidessa huomioiden arviossa kustannustason nousu ja sekä kaatopaikan laajennuksen vaikutukset.

Envineer Oy on antanut arvion 28.9.2026 kaatopaikkavarauksen riittävydestä:

Olemme tarkistaneet Keski-Savon Jätehuollon Riikinnevan jätelaitokselle määrätyn vaarattoman jätteen kaatopaikan jälkihoidon vakuuden ja sitä vastaavan jälkihoitovaruksen lainvoimaisen 10.6.2024 annetun ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Lupapäätöksessä on edellytetty vaarattoman jätteen kaatopaikalle asetettavaksi 200 000 euron vakuus kaatopaikan sulkemiselle. Kaatopaikkojen sulkemista koskevat vakuudet on tarkistettava vastaamaan maarakennuskustannusindeksin muutosta ja avoinna olevien täyttöalueiden pinta-alaa vuoden 2026 vuosiraportoinnin yhteydessä. Tällä hetkellä käytössä on 2,8 ha vaarattoman jätteen kaatopaikkaa, jota koskevan viranomaiselle asetetun vakuuden määrä on 560 000 euroa (sis. alv).

Maanrakennusindeksi on noussut ympäristöluvan 2024 myöntämisen jälkeen uusimpaan 08/2026 raportoituun kuukauteen yhteensä 5,6 %. Siten vakuuden ja jälkihoitovakuuden määrää tulisi kasvattaa siten, että uusi vaarattoman jätteen kaatopaikalle asetettava vakuus ja sitä vastaava jälkihoitovaraus olisi 592 000 euroa (sis. alv 25,5 %). Riikinnevilla on

rakenteilla vaarattoman jätteen kaatopaikan laajennus, joka otetaan käyttöön arviolta vuonna 2027. Siinä yhteydessä laajennusalueelle on asetettava vakuus, jonka määrä on 9000 m2 kokoiselle alueelle 191 000 euroa (sis. alv 25,5 %)

Janne Huttunen
Johtava asiantuntija
Envineer Oy

Toimitusjohtaja: Johtokunta merkitsee arvion tiedoksi ja toteaa asetetun 900.000 varauksen olevan riittävä.

Päätös: Hyväksytään yksimielisesti.

60. ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on muun muassa arvioida, ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet liikelaitoskuntayhtymässä toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos liikelaitoskuntayhtymän taseessa on kattamatonta alijäämää.

Tarkastuslautakunta 26.5.2026 § 14 Arviointikertomus pyytää johtokuntaa antamaan lokakuun 2026 loppuun mennessä yhtymäkokoukselle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin johtokunta on ryhtynyt arviointikertomuksessa esitettyjen yhteenvetojen, johtopäätösten ja suositusten vuoksi.

Arviointikertomus 2025:

2. Toiminnalliset tavoitteet

Tarkastuslautakunta suosittelee, että yhtymän johtokunta pohtii talousarviota 2027 valmistellessaan, ovatko toiminnalliset tavoitteet sellaiset, että ne ohjaavat ja kehittävät yhtymän toimintaa riittävästi, ja ovatko niiden mittarit sellaisia, että ne kuvaavat tavoitteen onnistumista.

Tarkastuslautakunta suosittelee myös, että yhtymän talousarvio kytketään selkeästi yhtymän strategiaan. Mikäli yhtymällä ei ole ajantasaista strategiaa, tarkastuslautakunta suosittelee, että tällainen laaditaan ohjamaan yhtymän pitkän aikavälin toiminnan ja talouden suunnittelua.

Johtokunta: Johtokunta määrittelee yhdessä operatiivisen johdon kanssa toiminnalliset tavoitteet sekä niiden mittarit vastaamaan paremmin tavoitteiden onnistumista. Strategian päivittäminen on aloitettu ja se tuodaan yhtymäkokoukselle hyväksyttäväksi kesäkuussa 2027.

3. Taloudellisten tavoitteiden arviointi

Tarkastuslautakunta suosittelee, että johtokunta arvioi pakollisen varauksen suuruuden vuoden 2026 aikana huomioiden arviossa kustannustason nousun sekä kaatopaikan laajennusten vaikutukset.

Johtokunta: Envineer Oy on päivittänyt 28.9.2026 vuonna 2016 tehdyn ja 2023 päivitetyn arvion varauksen riittävyydestä ja johtokunta toteaa 900.000 € olevan riittävä.

4.1 Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Tarkastuslautakunta suosittelee, että johtokunta arvioi yhtiön sisäisten sääntöjen ajantasaisuuden suhteessa yhtiön toimintaympäristöön ja toimintamalleihin ja kuntalakiin vuoden 2026 aikana sekä valmistelee ja hyväksyy mahdolliset tarvittavat päivitettyt säännöt ja ohjeet.

Edellisen arviointikertomuksen tavoin tarkastuslautakunta suosittelee edelleen, että sisäisen valvonnan raportointia ja tietoturvan tasoa kehitetään systemaattisesti.

Johtokunta: Johtokunta arvioi yhdessä operatiivisen johdon kanssa yhtiön sisäiset säännöt ja toimintamallit vuoden 2026 aikana sekä valmistelee ja hyväksyy päivitettyt säännöt ja ohjeet. Sisäisen valvonnan raportointia ja tietoturvan tasoa kehitetään systemaattisesti varmistamalla hallinnon riittävä resurssointi.

4.2 Hallinto ja organisaatio

Tarkastuslautakunta suosittelee, että hallinnon kehittämistoimenpiteille ja ylläpitämiselle osoitetaan riittävät resurssit. Hallinnossa tulee edelleen kiinnittää huomiota kuntalain, hallintosäännön ja muiden sisäisten ohjeiden ja sääntöjen noudattamiseen.

Johtokunta: Johtokunta toteaa, että hallinnon kehittäminen ja sen toiminnan varmistamista on vahvistettu rekrytoimalla 1.6.2026 kehityspäällikkö. Samoin asiakirja- ja sopimushallintaa sekä viranhaltijapäätöksiä varten otetaan käyttöön Tweb asianhallintajärjestelmä tammikuussa 2027.

Toimitusjohtaja: Johtokunta antaa yhtiökokoukselle yllä olevat vastineet tarkastuslautakunnan suosituksiin.

Päätös: Hyväksytään yksimielisesti.

61. KILPAILULAIN 30 d §:N MUKAISEN TOIMINNAN JA ERIYTTÄMISVELVOLLISUUDEN ARVIOINTI

Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän toiminnan osalta on arvioitu kilpailulain 30 d §:n mukaisen kirjanpidon eriyttämismvelvollisuuden soveltumista. Kilpailulain mukaan julkisyhteisön tai sen määräysvallassa olevan yksikön tulee eriyttää kirjanpidossaan kilpailutilanteessa markkinoilla harjoittamansa taloudellinen toiminta muusta toiminnasta. Eriyttämismvelvollisuuden soveltamisen kannalta ratkaisevaa on, harjoitetaanko toimintaa kilpailutilanteessa markkinoilla vai hoidetaanko sillä laissa säädettyä julkista palvelutehtävää.

Kuntayhtymä vastaa jätelain mukaisesta kunnallisesta jätehuollosta jäsenkuntien puolesta. Toimintakertomuksessa todetaan mm., että kuntayhtymä vastasi lainmukaisesta jätteenkeräystoiminnasta eikä liikelaitos toimi vapailla markkinoilla. Lisäksi muu kuin kunnallinen jäte vastaanotetaan jätelain mukaisen toissijaisen vastuun (TSV) perusteella.

Suoritetun arvioinnin perusteella kuntayhtymän varsinainen yhdyskuntajätehuollon järjestäminen, jätteen vastaanotto sekä muut jätelakiin perustuvat kunnalliset palvelutehtävät eivät lähtökohtaisesti muodosta kilpailulain 30 d §:ssä tarkoitettua kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa. Toiminta perustuu lakisääteiseen järjestämisvastuuseen eikä markkinaehtoiseen palvelujen tarjoamiseen.

Arvioinnissa on kuitenkin tunnistettu eräitä toimintoja, joiden osalta kilpailulain soveltuvuutta on syytä tarkastella erikseen. Erityisesti Ekotori-toiminnassa harjoitetaan käytettyjen tavaroiden vastaanottoa, uudelleenkäyttöä ja myyntiä. Tilinpäätöksen mukaan Ekotorin liikevaihto on noin 330 000 euroa. Koska käytettyjen tavaroiden myyntiä harjoitetaan myös yksityisillä markkinoilla, voidaan tätä toimintaa pitää sellaisena toimintana, johon kilpailulain 30 d §:n soveltuminen saattaa tulla arvioitavaksi. Ekotorin toiminta pitää sisällään jätehuollon lakisääteisiä tehtäviä mm. ser-vastaanotto, neuvonta ja tiedottaminen.

Suoritetun arvioinnin perusteella ei kuitenkaan voida todeta, että kuntayhtymän koko toiminta olisi kilpailulain tarkoittamaa kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa. Mahdollinen eriyttämismvelvollisuus näyttäisi koskevan ainoastaan sellaisia yksittäisiä toimintoja, jotka tapahtuvat samoilla markkinoilla yksityisten toimijoiden kanssa.

Johtokunnalle esitetään, että se toteaa suoritetun arvioinnin tulokset ja käynnistää tarvittaessa erillisen selvityksen Ekotori-toiminnan sekä mahdollisen muun markkinaehtoisen toiminnan kilpailulain mukaisesta asemasta ja eriyttämistarpeesta.

Toimitusjohtaja:

Johtokunta päättää,

1. merkitä tiedoksi kilpailulain 30 d §:n soveltumista koskevan selvityksen;
2. todeta, että Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän lakisääteinen yhdyskuntajätehuollon järjestämis- ja palvelutoiminta sekä jätelain mukainen toissijainen jätehuoltopalvelu (TSV) eivät käytettävissä olevan selvityksen perusteella lähtökohtaisesti muodosta kilpailulain 30 d §:ssä tarkoitettua kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa, koska toiminta perustuu jätelain mukaiseen julkiseen palveluveloitteeseen eikä markkinaehtoiseen palvelujen tarjoamiseen
3. todeta, että Ekotori-toiminnan ja muun mahdollisen markkinaehtoisen toiminnan osalta kilpailulain 30 d §:n mukaisen eriyttämisvelvollisuuden olemassaolo tulee arvioida erikseen
4. velvoittaa toimitusjohtajan laatimaan tarkemman selvityksen kuntayhtymän mahdollisesta kilpailutilanteesta markkinoilla tapahtuvasta taloudellisesta toiminnasta, siihen liittyvistä tuotoista, kustannuksista sekä mahdollisesta kirjanpidon eriyttämistarpeesta; sekä
5. saattaa selvityksen johtokunnan käsiteltäväksi viimeistään vuoden 2026 tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä.

Päätös:

Hyväksytään yksimielisesti.

62. VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

- Vhp 5_2026 Jäteautonkuljettajan valinta
- Vhp 6_2026 Työsuojelupäällikön tehtävät

Toimitusjohtaja:

Johtokunta päättää merkitä päätökset tiedoksi eikä käytä otto-oikeutta päätöksiin.

Päätös:

Hyväksytään yksimielisesti.

Mikko Korhonen ja Mikko Luostarinen poistuivat tämän pykälän jälkeen klo 9.25 kokouksesta.

63. MUUT ASIAT

- ylva-yleisöilmoitus linnuista 9.9.2026 Riikinnevan jäteasemalla
- Sidosyksikköilmoitus valtionkonttorille 28.9.2026
- toimitusjohtajan katsaus

65. KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo. 9.52



Allekirjoitukset sähköisesti VismaSign:

Arto Lehtonen
puheenjohtaja

Tapio Montonen
toimitusjohtaja

Vesa Kankkunen
pöytäkirjan tarkastaja

Petri Miettinen
pöytäkirjan tarkastaja

This document contains 7 pages before this page

Dokumentet inneholder 7 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 7 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 7 sider før denne side

Detta dokument innehåller 7 sidor före denna sida

Petri Olavi Miettinen

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Joroisten kunta

428c74d5-7305-491f-9433-bab926bf746e - 2026-10-07 11:34:39 UTC +03:00

BankID / MobileID - 8c92c2fe-11e8-4503-8f2f-429ac3ef9188 - FI

Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

Arto Tapio Lehtonen

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Arto Lehtonen

94048a21-28ab-4e58-b2c6-5bfa9c4c4a97 - 2026-10-07 11:39:54 UTC +03:00

BankID / MobileID - 7d25740d-db71-4bb8-a1ec-3f5cbfe3a0a7 - FI

Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

Kurt Tapio Montonen

Keski-Savon Jätehuolto Ilky, FI23676812, 003723676812, PL 299, 02066, DOCUSCAN

76774fea-e875-4333-af10-e31100bffd43 - 2026-10-07 11:40:35 UTC +03:00

BankID / MobileID - dbbb6b93-88a7-4174-ba71-f30d8258581c - FI

Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

Vesa Tapani Kankkunen

Juvan kunta, FI01645513, Juvantie 13, 51900, Juva

bde2aae1-fdf8-4ce2-a8dc-8a6a7cec4ea3 - 2026-10-07 12:17:40 UTC +03:00

BankID / MobileID - d7f801cc-cc76-43e2-b4f5-1611cd167277 - FI

Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

authority to sign	asemavaltuutus	ställningsfullmakt	autoritet til å signere	myndighed til at underskrive
representative	nimenkirjoitusoikeus	firimateckningsrätt	representant	repræsentant
custodial	huoltaja/edunvalvoja	förvaltare	foresatte/verge	frihedsberøvende